НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Департамент политики и управления
Факультет социальных наук

ВЕБИНАР
ДЛЯ ЧЕГО НАМ ИЗУЧАТЬ ГОСУДАРСТВО?
ДЕЛАЕМ СТРАНУ ЛУЧШЕ ВМЕСТЕ С «ВЫСШИМ ПИЛОТАЖЕМ»

ВЫСШИЙ ПИЛОТАЖ

Москва, 2021

Кирилл Тюрчев

- **Эксперт** Центра «Российская кластерная обсерватория» Института статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ

- **Преподаватель** Факультета социальных наук НИУ ВШЭ

- **Выпускник** департамента государственного и муниципального управления (2019)

E-mail: ktyurchev@hse.ru
Вконтакте: https://vk.com/id10890552
Facebook: https://cutt.ly/Fg669ul

Тема вебинара:

Тематические области направления «Для чего нам изучать государство?» Делаем страну лучше вместе с «Высшим пилотажем»!

Вопросы:

- Почему мы вообще изучаем государство?
- Государственное и муниципальное управление как наука
- Предметные поля науки о государственном и муниципальном управлении
- Отличие управления в государстве от управления в бизнесе и других организациях
- Как мы можем исследовать государство?

Роль государства
в современном мире

Занятость – около 30%

ОЭСР: типично 15-20%, Швеция – 32%

Доходы бюджета расширенного правительства – 32,8% ВВП

1999 – 34,2%

Расходы бюджета расширенного правительства – 36,4% ВВП

1999 – 34,5%

Доля государственного сектора в экономике страны достигает 50% (Минэкономразвития России, 2016)

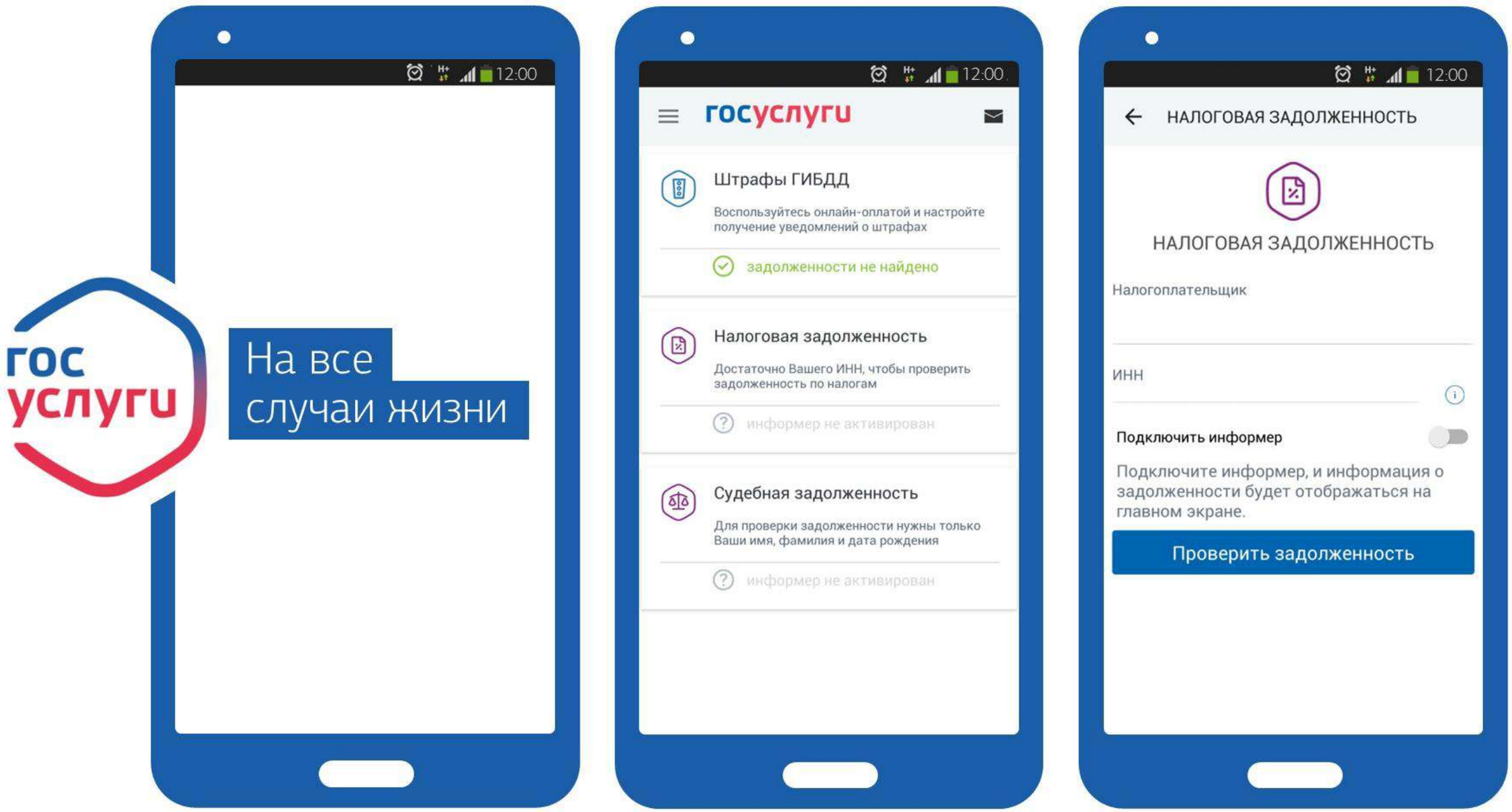
Доля государства в экономике достигла половины ВВП, в том ' из-за неформального огосударствления частных компаний 2018)

ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК

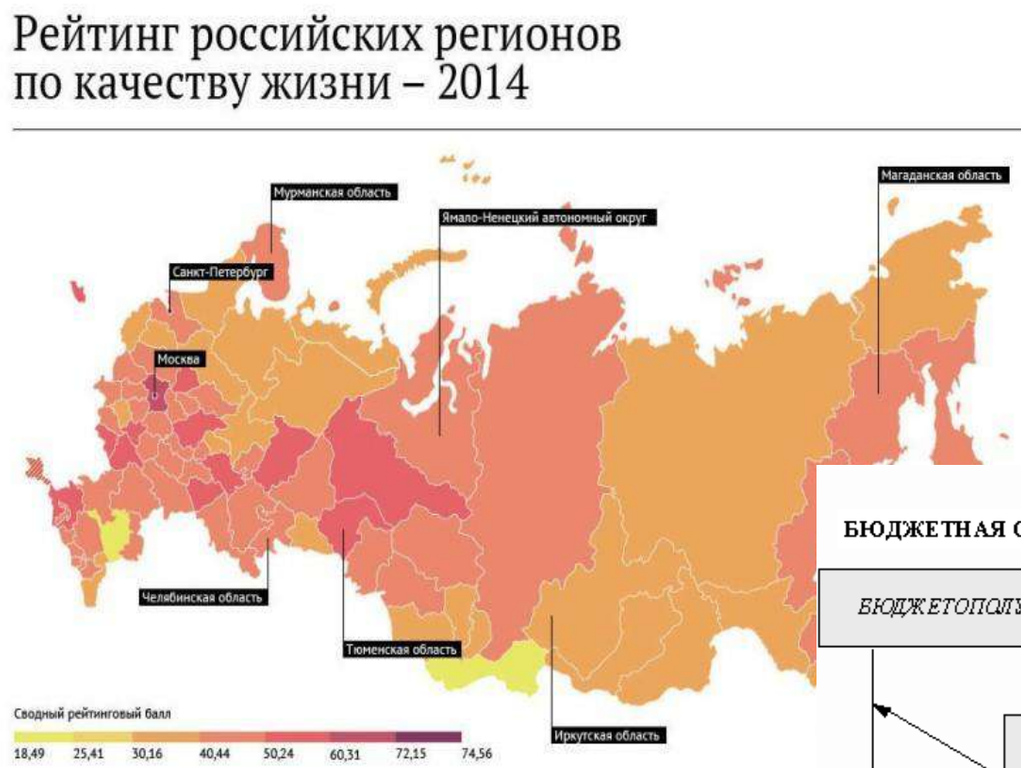
Перед кризисом 1998 года доля государства в экономике России оценивалась примерно в 25%, в 2008 году - уже в 40-45%., к 2013 году она превысила 50%. В 2017 году, по многим экспертным оценкам, она может превышать уже 60-70% (ФАС, 2019)

МВФ: доля госсектора в ВВП РФ в 2016 г. составляла 33% (2019)

Государство – «организация» с универсальным членством



Красивые картинки



Красивая статистика

Топилин: в России отмечается беспрецедентный рост зарплат

За 2018 года зарплаты россиян выросли почти на 11%.

kremlin.ru

826 33 99

Москва, 24 октября - АиФ-Москва.
Глава Минтруда Максим Топилин отметил, что в России наблюдается беспрецедентный рост зарплат в реальном и номинальном выражении, сообщает РИА Новости.

Рост заработных плат обусловлен повышением минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума, а также исполнением майских указов президента РФ, отметил министр.

katya_nosivets88 Где же мои 27тыс,за проживание снимают видимо😂😂😂

ingaklamm Без комментариев

miks19.ru Средняя температура по больнице 36,6👏👏👏

petrovic_hs хоть бы 30000 начали средней считать и платить

9503078082mam Интересно где получают такую зарплату тут хоть 15

elenadubrovskay77 Что за чушь...

nazarenko3907 Это для президента данные, о том как господин Зимин всё наладил хорошо. А на самом деле враньё!!!

_tatyana_ivanova77 [redacted] ну не бесите уже народ такими несуществующими зп

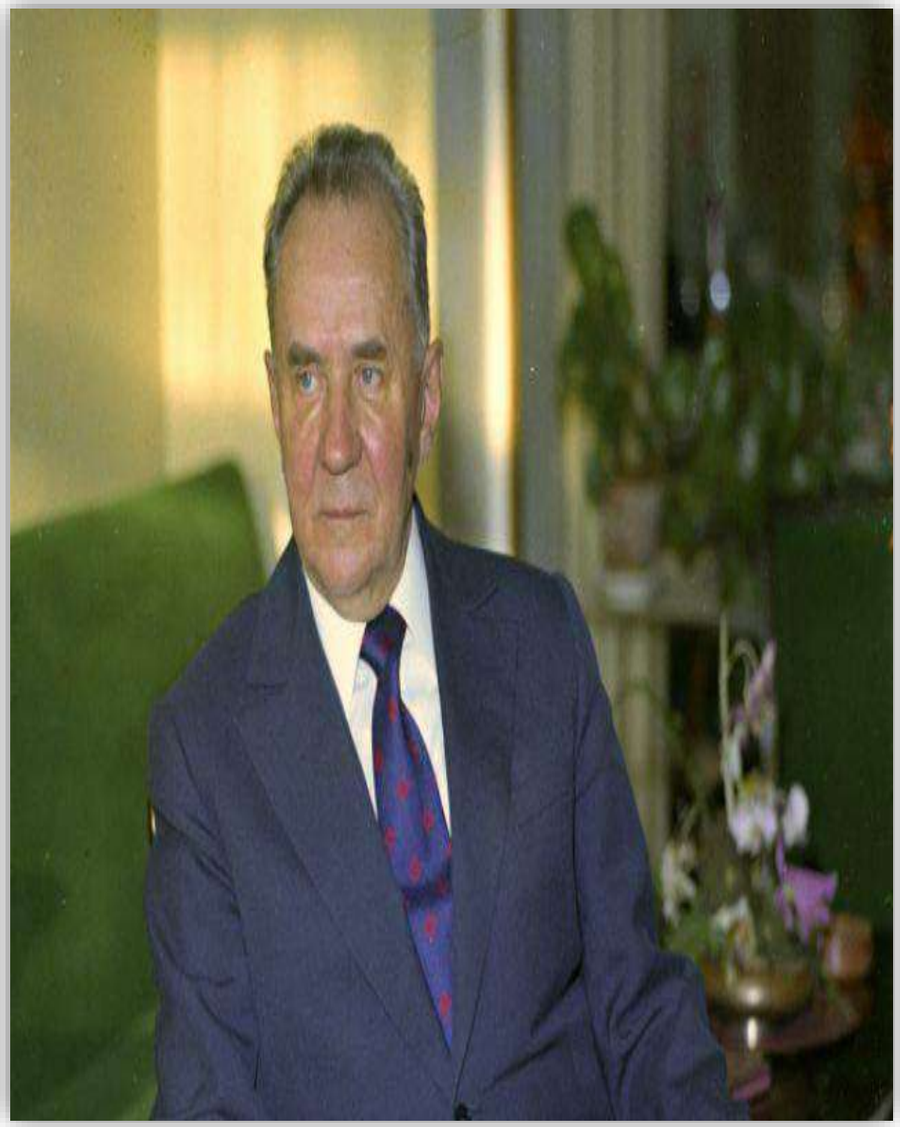
kholdaenkomikhail Ребята из правительства вы нас что за полных [redacted] считаете!!!???? По

ТАКСИ
Черногорск
4-04-44
УЧЕБНЫЙ
ЦЕНТР

ЗАЙМЫ ПОД ПТС
8-909-527-63-83

«А что, неужели у нас сообразиловки не хватит, чтобы навести порядок в нашем общем доме, в России?»

(А.Н. Косыгин)

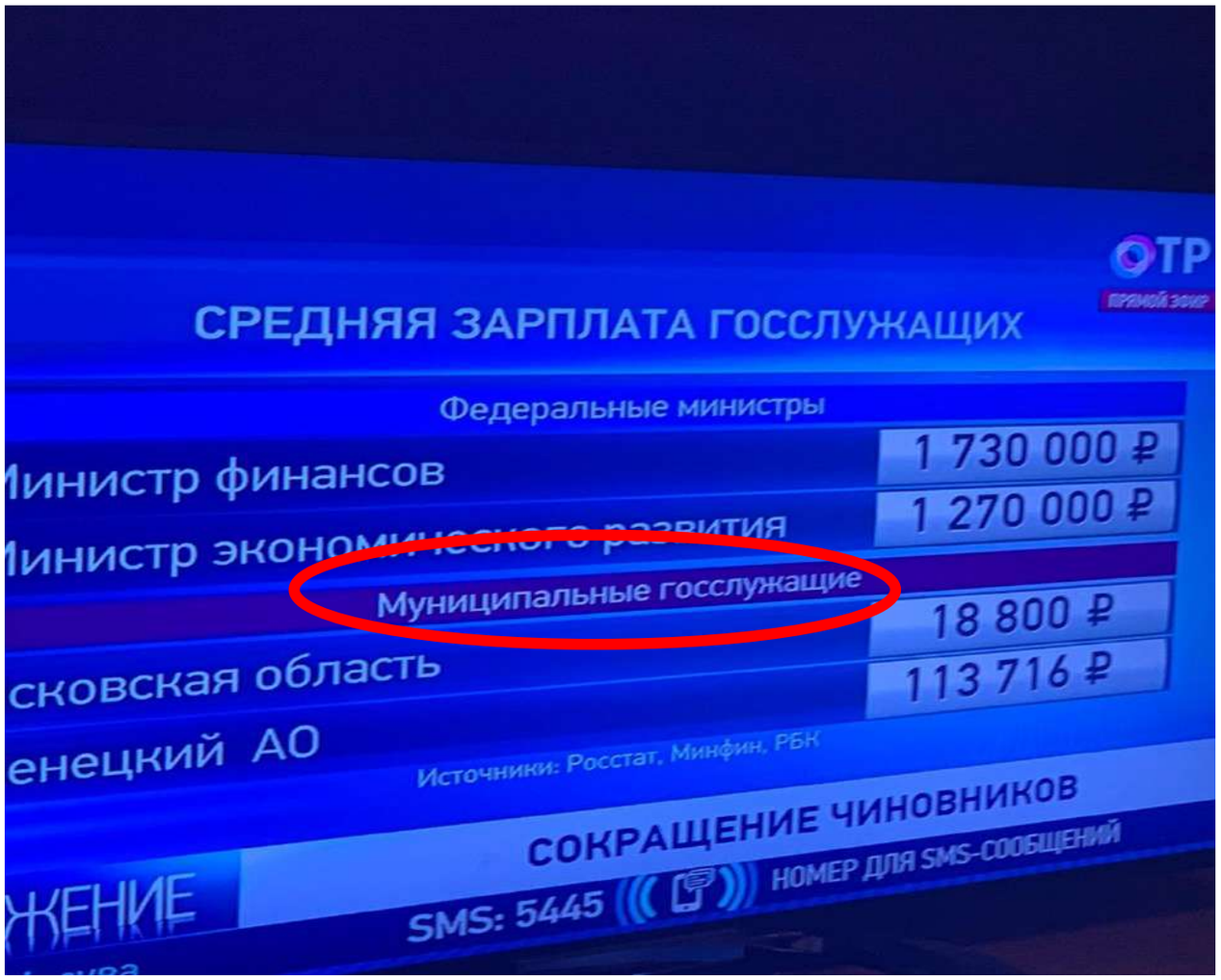


…Но действительно
ли управлять
государством
так просто?

Искусство? **Наука?**

Что нам говорят?

Но бывает и так ☹



***Идиот** — в Древней Греции гражданин полиса, живущий в отрыве от общественной жизни, не участвующий в общем собрании граждан полиса и иных формах государственного и общественного демократического управления

Государственное и муниципальное управление как область науки

Научная дисциплина

- Присутствует объект исследования
- Наличие общего «языка»
- Имеются свои предметные поля
- Наличие научного сообщества

Объект и предмет ГиМУ

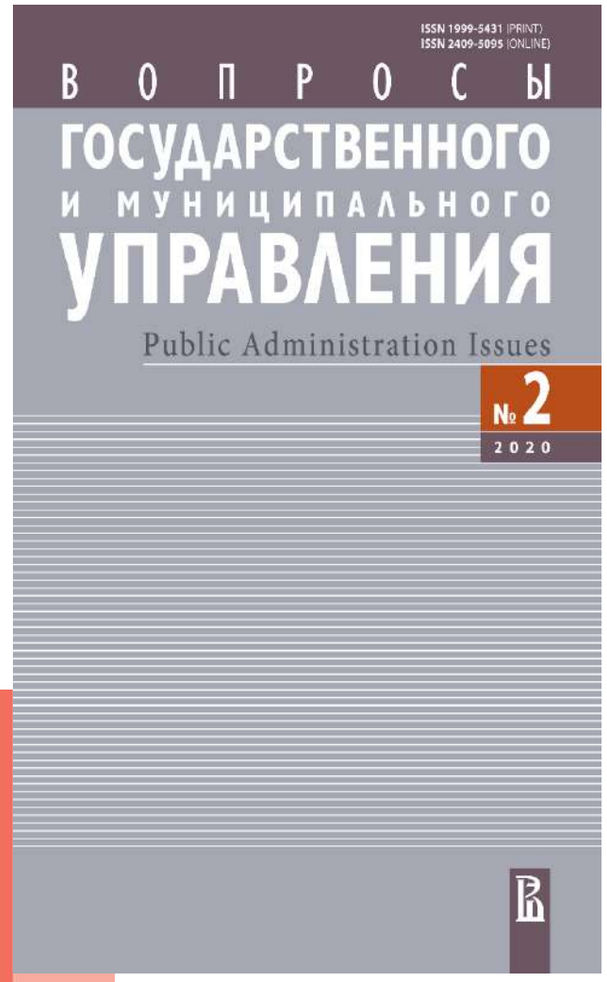
Объектами исследования выступают органы государственной власти и местного самоуправления, иные государственные и муниципальные предприятия, учреждения и другие организации **публичного сектора**, а также межгосударственные организации и НКО, иные политики

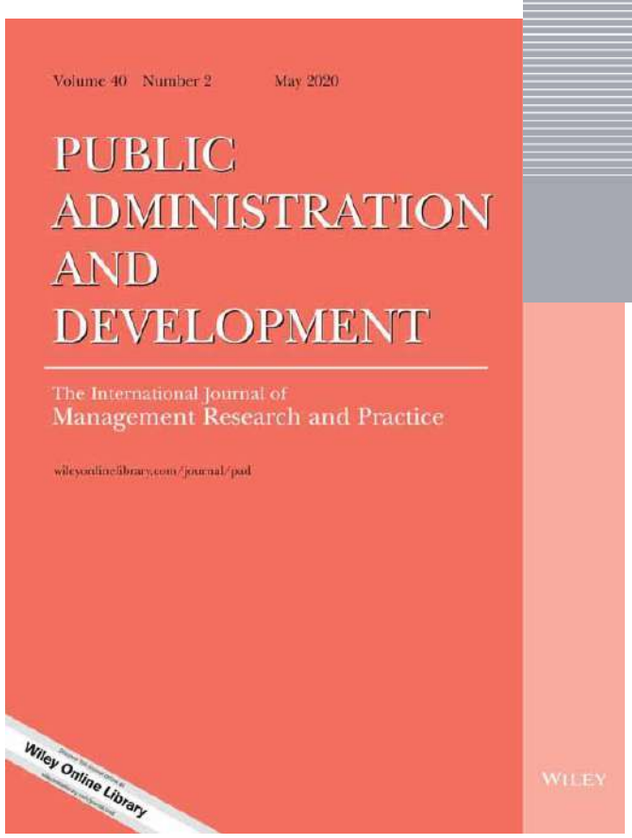
Предметом области науки являются административные системы и процедуры, управленческие процессы, институты и отношения, возникающие при подготовке, принятии, реализации и контроле исполнения решений в **публичном управлении**, а также методологические принципы, методы, инструменты и технологии **публичного управления**

Предметные поля ГиМУ

1. Теории и методы исследования публичного управления
2. Полномочия и функции государственных и муниципальных органов, услуги органов исполнительной власти
3. Планирование, программирование и управление по результатам
4. Регулирование
5. Государственная и муниципальная служба, управление персоналом государственных организаций
6. Этическая инфраструктура публичного управления, деонтология, противодействие коррупции
7. Разработка и реализация отраслевых политик, управление организациями публичного сектора
8. Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление
9. Управление государственной собственностью, государственные закупки, ГЧП
10. Взаимодействие государства с НКО и гражданским обществом
11. Информационные технологии в публичном управлении
12. Финансовый менеджмент в публичном управлении

Научные сообщество





Различия в подходах к исследованию

Частный сектор

частные интересы инвесторов

1. Действует в интересах своих ***владельцев***

2. Компоненты затрат: зарплата работников, расходы на сырье, материалы и др. товары и услуги, необходимые для производственного процесса

3. Непосредственные результаты затрат воплощаются ***в продукции*** фирмы, поступающей ***на рынок***

4. Измерители затрат - рыночные цены, по которым осуществляются покупки и продажи

5. Чистая отдача характеризуется ***прибылью***

Общественный сектор

интересы налогоплательщиков

1. Издержки и выгоды оценены с позиций ***всего общества***

2. Компоненты затрат и круг достигаемых результатов следует оценивать с учетом ***внешних эффектов***

3. Чистая отдача, подлежащая максимизации, представляет собой ***разность между общественными выгодами и общественными издержками***

От «идеального бюрократа» до good governance

И

так ли важны исследования?

Классическая школа ГиМУ

«Классическая дихотомия»

Разграничение политики и управления («администрирования»)

«все труднее и труднее заставить конституционные законы работать, чем их разрабатывать»

Вудро Вильсон

Франк Гуднау

«Идеальный тип бюрократии»

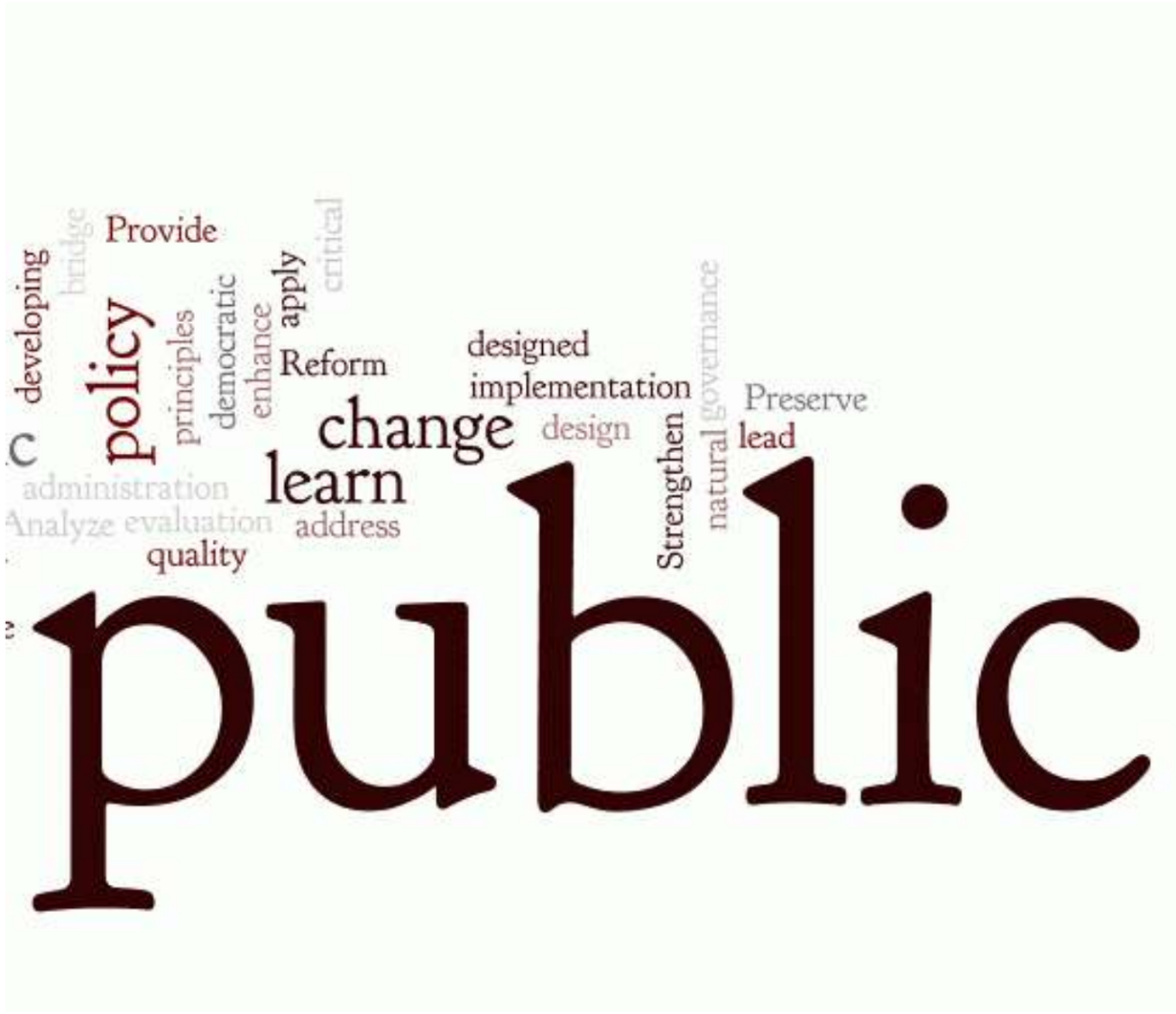
Бюрократическая организация предполагает **господство общеобязательных регламентированных процедур**, исполнение которых **не зависит от того, кто именно и по отношению к кому их выполняет**

Макс Вебер

Вебер М. Политика как призвание и профессия

New public management

- Новое понимание сущности и целей государственного управления
- Лишение госсектора права на монополию в какой бы то ни было сфере
- Необходимость разделения политики и администрирования
- Масштабное сокращение государственного сектора
- Стимулирование конкуренции среди государственных агентов оказания услуг
- Замена стиля и этики бюрократии на стиль "эффективного" управления



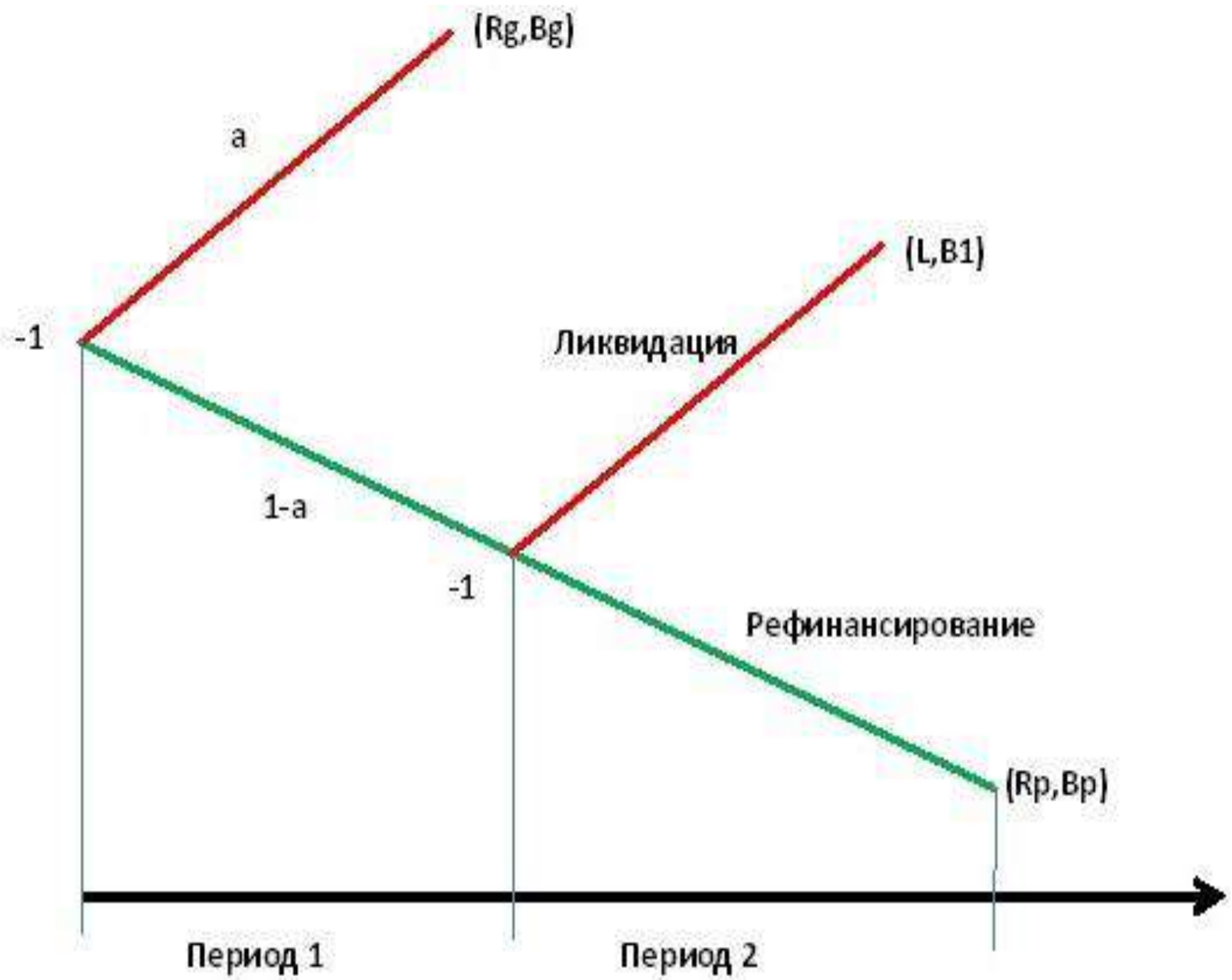
Pollitt, C. and Bouckaert, G. Public Management Reform: A Comparative Analysis — New Public Management, Governance, and the Neo-Weberian State, New York: Oxford. University Press, 2011

Good governance

- политическая партисипаторность
- верховенство и незыблемость права
- открытость государственного управл
  по отношению к гражданам, их
  структурам и ассоциациям
- свобода информации
- чувствительность институтов
  государственной власти и управлени
- ориентация на достижение консенсу
  между всеми заинтересованными
  группами
- результативность и эффективность
- социальная справедливость
- стратегическое видение

Осборн Д. и Пластрик П. Управление без бюрократов: Пять стратегий обновления государства. Пер. с англ. М., Прогресс, 2001

Наличие «мягкого бюджетного ограничения»

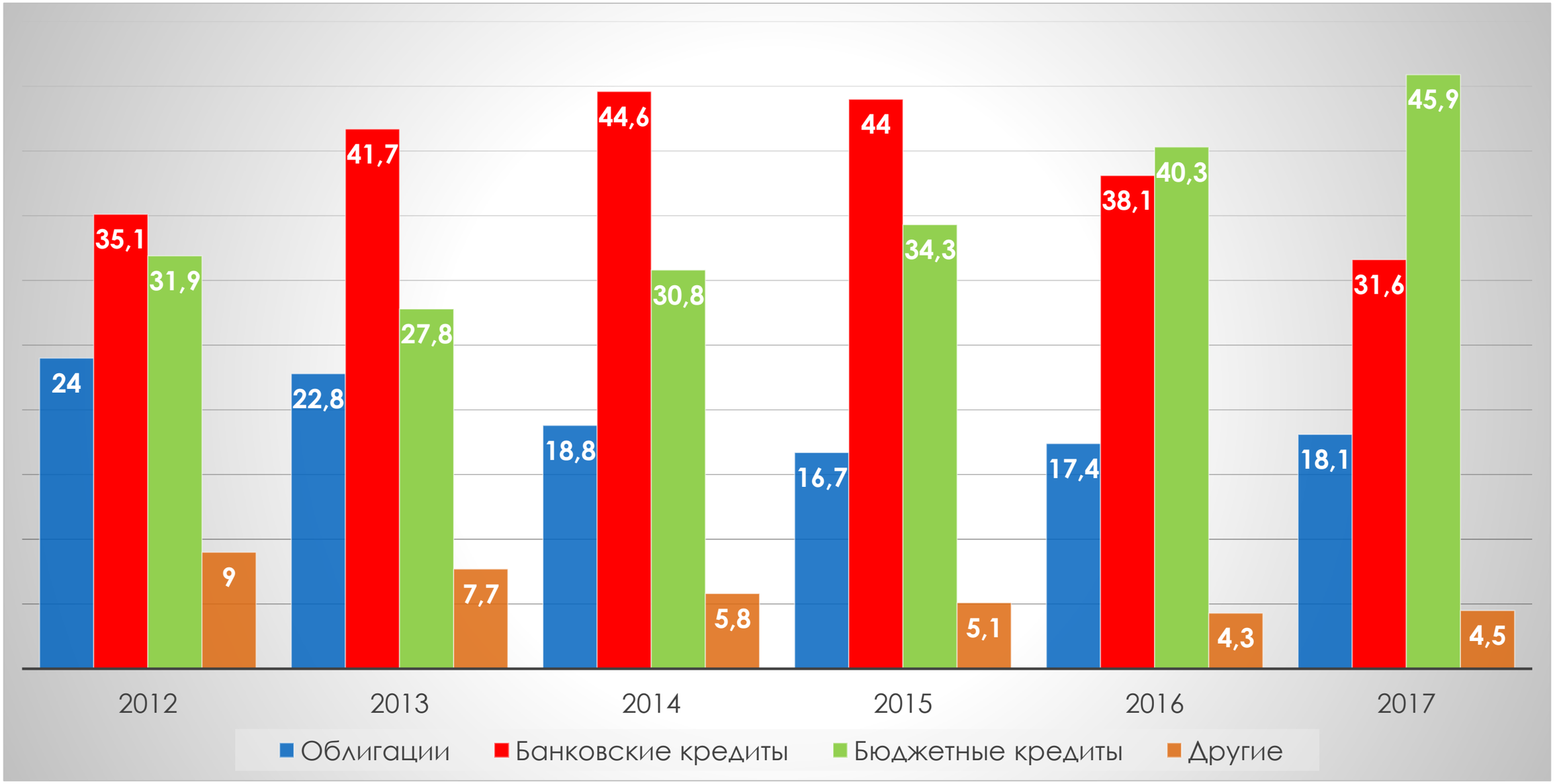


Эффект, который указывает, что агенты при принятии решений, связанных с рисками возникновения неплатежеспособности, ожидают, что в такой ситуации им **будет оказана финансовая помощь извне**

Ключевые недостатки:

- искажение системы стимулов, определяющих поведение
- превышение объёма производства и (или) потребления благ над оптимальными величинами в условиях жесткости бюджетных ограничений
- низкий уровень инноваций

Структура государственного долга регионов России (2012 – 2017 годы)



Расчеты Центра развития НИУ ВШЭ

Понимают ли это чиновники?

«О реструктуризации бюджетных кредитов **речи не идет**. Мы считаем, что **это будет демотивировать субъекты с высоким экономическим потенциалом, показывающие хорошую динамику темпов экономического роста** и не имеющие при этом доступа к бюджетным кредитам.

Поскольку бюджетные кредиты предоставляются в основном тем регионам, которым нужно было снимать риски несбалансированности бюджетов. А **более успешные регионы, которые самостоятельно справлялись со своей бюджетной задачей, безусловно, будут абсолютно демотивированы в случае реструктуризации бюджетных кредитов отдельным регионам**» Леонид Горин, май 2017 г.

А получается вот так…

«Нам нужно расчистить региональные финансы с тем, чтобы они приобрели новое качество, которое позволяло бы делать бюджеты на уровне регионов бюджетами развития, а **не бюджетами выплачивания процентов по кредитам**»
Владимир Путин, сентябрь 2017

Так в чем же проблема?

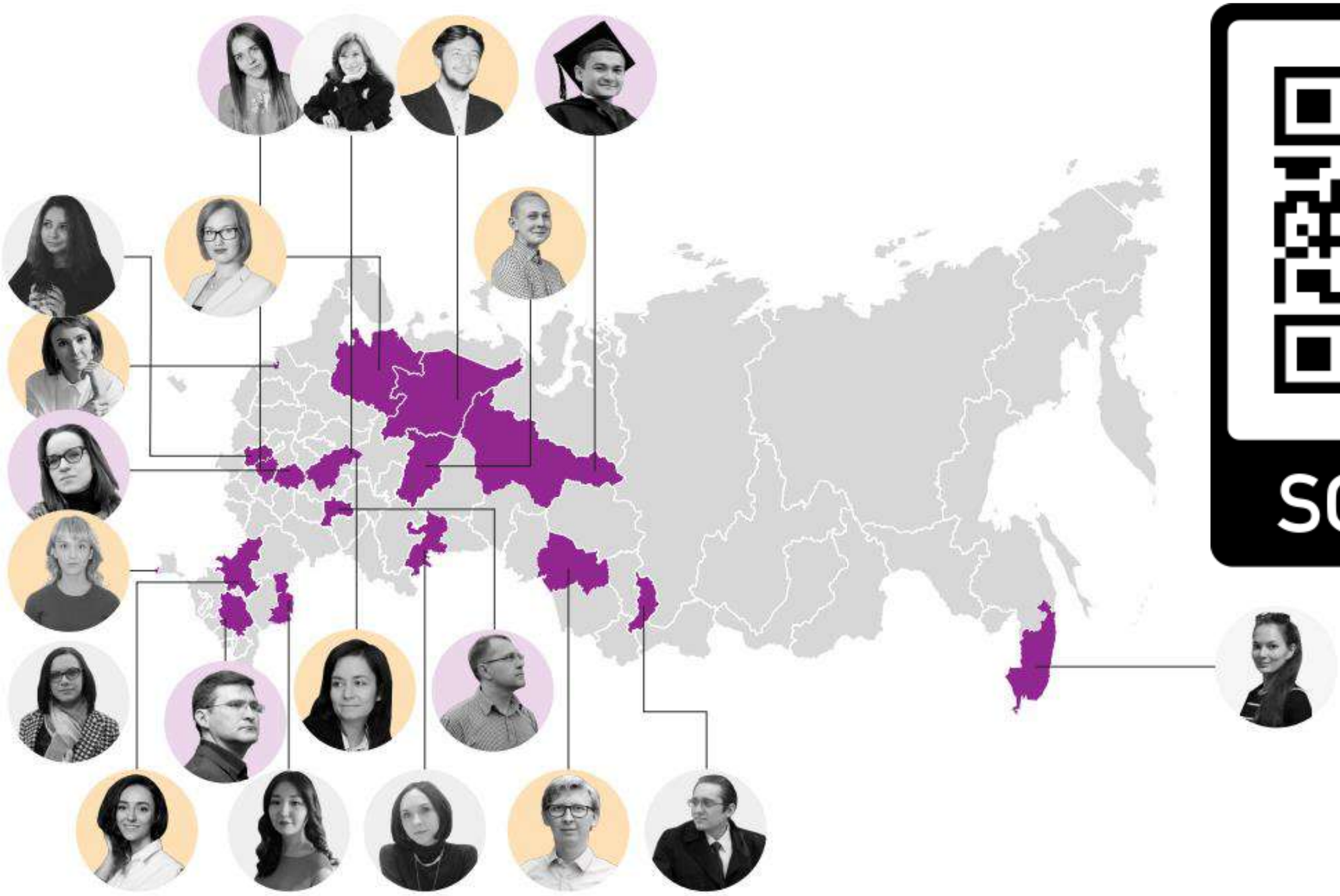
Иди и исследуй!

Жду Ваши вопросы! ☺

Немного мотивации ☺

Дневник исследователя

20 историй о пути в науку



SCAN ME

Трек «магистратура-аспирантура»

Особенности программы на этапе "магистратура"

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН (ИУП)

1. Обязательное включение дисциплин, направленных на развитие академических навыков.

2. Включение дисциплин для подготовки к сдаче кандидатского (квалификационного) экзамена по специальности.

3. Участие в исследовательском проекте.

Возможность выбора дисциплин/практик из образовательных программ и магистратуры, и аспирантуры.

ВКР КАК ОСНОВА КАНДИДАТСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

Темы курсовой работы/ВКР и кандидатура научного руководителя магистранта согласовываются Академическим советом профильной Аспирантской школы.

К научному соруководству магистрантом могут привлекаться ведущие ученые из партнерских университетов.

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Стипендия с месяца зачисления на программу до окончания магистратуры (30 июня) в размере 50 тыс.рублей.

При трудоустройстве в подразделения НИУ ВШЭ стипендия составляет 25 тыс.рублей.

Отчисление с трека **возможно только одновременно с отчислением из магистратуры.**

Особенности программы на этапе "аспирантура"

ПОСТУПЛЕНИЕ В АСПИРАНТУРУ

1. Поступление участников единого трека в аспирантуру, в соответствии с законодательством РФ, на общих основаниях. Однако формирование во время обучения в магистратуре соответствующего портфолио позволит участникам трека успешно проходить вступительные испытания.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ПЛАН АСПИРАНТА

Основная трудоемкость программы аспирантуры – работа над текстом диссертации и публикациями.

Предусмотрено выполнение "дисциплинарной" компоненты программы еще на этапе "магистратура".

ФИНАНСИРОВАНИЕ

Аспиранты трека получают стипендию 70 тыс. рублей ежемесячно.

Ежегодное подтверждение участия в едином треке на аттестации.

Исследования – самый верный путь к академической мобильности

Ведущие вузы РФ теряют в среднем 50% студентов, которые рано себя проявляют, имеют научные публикации ещё на этапе бакалавриата, поскольку молодые люди уезжают за рубеж

Благодарю за внимание!

ДЛЯ ЧЕГО НАМ ИЗУЧАТЬ ГОСУДАРСТВО? ДЕЛАЕМ СТРАНУ ЛУЧШЕ ВМЕСТЕ С «ВЫСШИМ ПИЛОТАЖЕМ»

ШКОЛА ЭКОНОМИКИ · ВЫСШАЯ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кирилл Тюрчев

E-mail: ktyurchev@hse.ru
Вконтакте: https://vk.com/id10890552
Facebook: https://cutt.ly/Fg669ul